**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі 17.2. «Україна відповідає принципам та критеріям, необхідним для набуття членства в Організації Північноатлантичного договору» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

Українці не задоволені тим, що Україна не достатньо наполегливо наближається до повноправного членства в НАТО

**1.2. Носій проблеми**

Громадяни України, які підтримують вступ в НАТО

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

62% громадян України виступають за членство України в НАТО

**1.4. Гострота проблеми: Гостра**

Відсутні прямі гарантії безпеки для України. За результатами соціальних опитувань проблематика безпеки турбує 71% громадян України, які відзначили, що сьогодні Україні серед інших проблемних питань найбільше бракує миру, при цьому, за динамікою останніх трьох місяців ця думка зростає

**1.5. Динаміка проблеми:**

За результатами дослідження, проведеного Центром стратегічного розвитку територій на державне замовлення Держкомтелерадіо у травні-червні 2019 року, з 2012 року на 46% зросла кількість українців, які підтримують вступ до НАТО.Вступ до НАТО підтримують 62% українців, 21% - проти. 57% українців вважають членство в НАТО основною гарантією безпеки України

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Політичні спекуляції на темі вступу в НАТО як внутрішні, так і зовнішні створюють підґрунтя для невпевненості та розгубленості окремих верств населення

Причина 2 - Зовнішні виклики перешкоджають активному політичному діалогу на вищому рівні та, відповідно, євроатлантичному курсу України

Причина 3 - Недостатня інституційна спроможність державних органів, у більш широкому контексті ніж сектор безпеки і оборони, забезпечити стабільність, послідовність та ефективність реалізації політики набуття членства України в НАТО

**1.7. Показники ефективності політики**

* Максимальне наближення до відповідності базовим принципам, втіленим у Вашингтонському договорі, зокрема політичним, економічним і військовим критеріям
* Максимальне впровадження визначених стандартів і процедур НАТО у секторі безпеки і оборони України
* Річні національні програми під егідою Комісії Україна - НАТО за змістом та формою максимально наближені до Плану дій щодо членства в НАТО та повноцінно реалізуються

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

Основний стратегічний документ наближення України до набуття повноправного членства в НАТО: Річна національна програма під егідою Комісії Україна – НАТО, яка містить опис реформ за напрямами, необхідними для забезпечення ефективної планомірної реалізації закріпленого Конституцією України відповідного стратегічного курсу.

Механізми: Комісія Україна – НАТО, спільні з НАТО робочі групи, Комісія з питань координації євроатлантичної інтеграції України, інститут національних координаторів та система міжвідомчих робочих груп.

Інструменти взаємодії з НАТО: Програми НАТО «Партнерство заради миру» та «Наука заради миру та безпеки», Комплексний пакет допомоги НАТО для України, Трастові фонди НАТО на підтримку України, інші галузеві програми та ініціативи НАТО, у яких Україна бере участь

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Наявна політична та практична підтримка з боку НАТО та держав – членів Альянсу євроатлантичних прагнень України”**

**Показники результативності:**

* % досягнутих цілей та реалізованих завдань Річної національної програми під егідою Комісії Україна – НАТО
* Кількість проведених консультацій з НАТО на вищому рівні з питань реалізації внутрішньодержавних реформ, у форматі Комісії Україна – НАТО, Спільних робочих груп Україна – НАТО та галузевих Комітетів НАТО

**Завдання до підцілі 1:**

* Відновити політичний діалог з НАТО на високому та вищому рівнях у рамках Комісії Україна - НАТО
* Забезпечити ефективне використання Комплексного пакету допомоги для України
* Впровадити у процес розроблення Річних національних програм під егідою Комісії Україна – НАТО сучасну світову методологію розробки документів стратегічного характеру «Управління орієнтоване на результат» (RBM), прийняту у державах – членах НАТО та в міжна
* Запровадити незалежний зовнішній моніторинг виконання Річних національних програм під егідою Комісії Україна – НАТО

**2.2. Підціль 2 “Зміцнено інституційну складову державних органів з метою реалізації євроатлантичних прагнень України, посилено спроможність державних інституцій своєчасно попереджати, виявляти, здійснювати моніторинг та мінімізувати вплив загроз усіх видів, зокрема гібридних”**

**Показники результативності:**

* % державних органів, де сформовано окремі структурні підрозділи з питань євроатлантичної інтеграції та укомплектовано їх професійними працівниками
* Створена та функціонує Національна система стійкості

**Завдання до підцілі 2:**

* Ухвалити та впровадити типове Положення про структурні підрозділи з питань євроатлантичної інтеграції для всіх центральних органів виконавчої влади на основі проведеного функціонального обстеження
* Унормувати створення Національної системи стійкості, визначити суб’єкти забезпечення стійкості та державний орган, відповідальний за реалізацію державної політики у сфері захисту та попередження загроз усіх видів
* Сформувати ефективний механізм залучення до функціонування Національної системи стійкості громадськості та приватного бізнесу

**2.3. Підціль 3 “Громадяни України обізнані з питань євроатлантичної інтеграції та свідомо підтримують набуття повноправного членства держави в НАТО”**

**Показники результативності:**

* Рівень підтримки громадянами України стратегічного курсу держави на набуття членства України в НАТО (у розрізі областей та об’єднаних територіальних громад)

**Завдання до підцілі 3:**

* Здійснити необхідні заходи для отримання громадянами неупередженої та актуальної інформації стосовно діяльності державних органів на шляху до членства в НАТО, а також запровадити роз’яснювальні кампанії для протидії дезінформації
* Здійснити інформаційне забезпечення населення, яке мешкає в регіонах, що межує або географічно наближене до тимчасово окупованих територій України, стосовно державної політики у сфері євроатлантичної інтеграції

**План реалізації державної політики для досягнення цілі**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Підціль** | **Завдання** | **Захід** | **Початок** | **Закінчення** | **Відповідальний орган влади** |
| Наявна політична та практична підтримка з боку НАТО та держав – членів Альянсу євроатлантичних прагнень України | Відновити політичний діалог з НАТО на високому та вищому рівнях у рамках Комісії Україна - НАТО | Забезпечити належний захист та реалізацію прав національних меншин та корінних народів і задоволення їх етнокультурних потреб | 01-01-2020 | 31-12-2020 | МКМС; МОН; Мін’юст; МЗС; Апарат ВРУ (за згодою) |
| Провести інформаційно-роз’яснювальну роботу в державах - членах НАТО, зокрема у політико-дипломатичному форматі за напрямом обміну інформацією щодо стану реалізації державних реформ та приведення національного законодавства у сфері міжнаціональних відносин та захисту прав національних меншин у відповідність до міжнародних зобов'язань | 01-01-2020 | 31-12-2020 | МЗС; МКМС; МОН; Мін’юст |
| Активізувати процеси досягнення відповідності критеріям членства в НАТО шляхом прискорення внутрішньодержавних реформ та забезпечити виконання у повному обсязі заходів, передбачених річними національними програмами під егідою Комісії Україна – НАТО | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Державні органи, залучені до виконання річних національних програм |
| Забезпечити ефективну урядово-парламентську взаємодію у сфері євроатлантичної інтеграції України з метою досягнення відповідності критеріям членства в НАТО шляхом прискорення внутрішньодержавних реформ, надавати сприяння у межах компетенції Уряду діяльності Постійної делегації Верховної Ради України у Парламентській асамблеї НАТО | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції; Постійна делегація ВРУ у ПА НАТО (за згодою); МЗС; інші центральні органи виконавчої влади та державні органи |
| Надати сприяння Верховній Раді України у забезпеченні належної організації та проведенні в Україні весняної сесії Парламентської асамблеї НАТО | 01-01-2020 | 30-06-2020 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції; МЗС |
| Забезпечити ефективне використання Комплексного пакету допомоги для України | Створити систему моніторингу та аналізу діяльності Трастових фондів НАТО, інших Програм, Проектів та Ініціатив НАТО з метою забезпечення ефективного використання допомоги Альянсу у підтримці національних реформ | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції |
| Забезпечити ефективну міжвідомчу координацію діяльності державних органів, залучених до виконання заходів у рамках Комплексного пакету допомоги для України | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції |
| Налагодити взаємодію з державами-членами Альянсу в рамках Трастових фондів НАТО, інших Програм, Проектів та Ініціатив НАТО з метою забезпечення ефективного використання допомоги НАТО у підтримці національних реформ | 01-01-2020 | 31-12-2020 | МЗС; Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції |
| Впровадити у процес розроблення Річних національних програм під егідою Комісії Україна – НАТО сучасну світову методологію розробки документів стратегічного характеру «Управління орієнтоване на результат» (RBM), прийняту у державах – членах НАТО та в міжна | Розробити та затвердити зміни до положення про річні національні програми у частині використання державними органами методології RBM під час розроблення річних національних програм під егідою Комісії Україна - НАТО | 01-01-2020 | 31-05-2020 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції; МЗС |
| Забезпечити проведення стратегічних сесій (тренінгів) для державних органів стосовно впровадження в державний планувальний процесі методології RBM | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції |
| Запровадити незалежний зовнішній моніторинг виконання Річних національних програм під егідою Комісії Україна – НАТО | Підготувати технічну документацію стосовно необхідних вимог до проведення незалежного зовнішнього моніторингу виконання державними органами Річної національної програми під егідою Комісії Україна – НАТО на 2020 рік | 01-01-2020 | 29-02-2020 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції |
| Забезпечити організацію та проведення тендерних процедур для проведення незалежного зовнішнього моніторингу виконання Річної національної програми під егідою Комісії Україна – НАТО на 2020 рік, налагодження взаємодії між переможцем тендеру та державними органами, залученими до виконання РНП, та формування незалежного звіту для його подальшого оприлюднення | 01-01-2020 | 31-05-2020 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції |
| Зміцнено інституційну складову державних органів з метою реалізації євроатлантичних прагнень України, посилено спроможність державних інституцій своєчасно попереджати, виявляти, здійснювати моніторинг та мінімізувати вплив загроз усіх видів, зокрема гібридних | Ухвалити та впровадити типове Положення про структурні підрозділи з питань євроатлантичної інтеграції для всіх центральних органів виконавчої влади на основі проведеного функціонального обстеження | Впровадити постійно діючий механізм визначення потреб державних органів у фахівцях з питань євроатлантичної інтеграції під головуванням визначеного Національного координатора співробітництва України з НАТО. | 01-01-2020 | 31-12-2020 | НАДС; Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції |
| Провести функціональні обстеження в державних органах, які залучені до співробітництва з НАТО, на предмет необхідності створення окремих структурних підрозділів з питань євроатлантичної інтеграції | 01-01-2020 | 31-12-2020 | НАДС; Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції |
| У рамках Політики Програми Україна-НАТО з професійного розвитку запровадити систему підвищення рівня професійної компетентності у сфері євроатлантичної інтеграції для працівників державних органів | 01-01-2020 | 31-12-2020 | НАДС; Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції |
| Унормувати створення Національної системи стійкості, визначити суб’єкти забезпечення стійкості та державний орган, відповідальний за реалізацію державної політики у сфері захисту та попередження загроз усіх видів | Розробити та затвердити Концепцію створення та функціонування Національної системи стійкості України. | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції; МВС; Міноборони; Мінекономіки; Мінекоенерго |
| Провести спільний з експертами НАТО та держав-членів НАТО аналіз наявних нормативно-правових актів, що регулюють процедури готовності, реагування та відновлення на кризи різного характеру, на відповідність базовим критеріям НАТО та сучасним викликам міжнародній безпеці. | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції; МВС; Міноборони; Мінекономіки; Мінекоенерго |
| Сформувати ефективний механізм залучення до функціонування Національної системи стійкості громадськості та приватного бізнесу | Провести аналіз спроможностей та існуючих потреб операторів критичної інфраструктури, які знаходяться у приватній власності | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції; Мінекономіки; МВС  |
| Створити комунікаційну платформу взаємодії представників громадської спільноти, бізнес-кіл (операторів об'єктів критичної інфраструктури) з державними органами та заінтересованими представниками приватного сектору | 01-01-2020 | 31-12-2021 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції; Мінекономіки; МВС |
| З урахуванням виявлених потреб та спроможностей розробити узгоджений з приватним сектором план дій на випадок криз різного характеру | 01-01-2021 | 31-12-2021 | Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції; Мінекономіки; МВС  |
| Провести на регіональному рівні інформаційно-роз'яснювальні кампанії для населення стосовно порядку дій у випадку надзвичайних ситуацій різного характеру | 01-01-2020 | 31-12-2021 | МВС; Мінрегіон |
| Громадяни України обізнані з питань євроатлантичної інтеграції та свідомо підтримують набуття повноправного членства держави в НАТО | Здійснити необхідні заходи для отримання громадянами неупередженої та актуальної інформації стосовно діяльності державних органів на шляху до членства в НАТО, а також запровадити роз’яснювальні кампанії для протидії дезінформації | Забезпечити впровадження територіальними підрозділами державних органів та обласними державними адміністраціями інформаційних заходів з питань євроатлантичної інтеграції. | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінрегіон; МКМС; Держкомтелерадіо |
| Залучити об'єднані територіальні громади до інформування громадськості у регіоні з питань євроатлантичної інтеграції України | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінрегіон; МКМС; Держкомтелерадіо |
| Запровадити моніторинг дезінформації та пропаганди у публічному просторі, що перешкоджає євроатлантичним прагненням України | 01-01-2020 | 31-12-2020 | МКМС; Держкомтелерадіо |
| Здійснити інформаційне забезпечення населення, яке мешкає в регіонах, що межує або географічно наближене до тимчасово окупованих територій України, стосовно державної політики у сфері євроатлантичної інтеграції | Запровадити інформаційно-роз’яснювальні програми з питань євроатлантичної інтеграції в регіонах України | 01-01-2020 | 31-12-2020 | МКМС; Держкомтелерадіо; Мінрегіон |